

Аналіз регуляторного впливу
Проекту рішення «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Чупахівської селищної ради» на 2021 рік

Регуляторний акт розроблено відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами від 16.12.2015 № 1151.

Назва регуляторного акта: «Про встановлення єдиного податку для фізичних осіб-підприємців при спрощеній системі оподаткування на території Чупахівської селищної ради» на 2021 рік

Регуляторний орган: Чупахівська селищна рада.

Розробник документа: Фінансовий відділ Чупахівської селищної ради

Відповідальна особа: Діброва Л.О.

Контактний телефон: 066-832-68-57

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання.

Відповідно статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Рішення про встановлення місцевих податків і зборів є нормативно-правовими актами, копії яких надсилаються в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року та офіційно оприлюднюються органом місцевого самоврядування до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін до них (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі неприйняття селищною радою рішень про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки справляються, виходячи із норм Податкового кодексу України, із застосуванням мінімальних ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному року, в якому ставки застосовуються.

Місцеві податки і збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету об'єднаної територіальної громади та є бюджето-формуючим джерелом на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та на благоустрій територій територіальної громади.

Прийняття рішення з даного питання є особливо важливим для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, зарахування надходжень до селищного бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, впорядкує деякі питання ведення бізнесу, зменшить витрати часу платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищить інвестиційну привабливість громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава (територіальна громада)	Так	—
Суб'єктами господарювання	Так	—
у тому числі суб'єктами малого підприємництва	Так	—

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

2. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проекту рішення є забезпечення практичної реалізації статей 10, 293 глави 1 розділу XIV Податкового Кодексу України шляхом встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування на території громади.

Прийняття запропонованого регуляторного акту спрямоване на:

- створення єдиного механізму справляння єдиного податку;
- упорядкування відносин між органами місцевої влади з фізичними особами – підприємцями з питань сплати єдиного податку за видами господарської діяльності;
- забезпечення удосконалення процедури застосування спрощеної системи оподаткування, запобігання ухиленню від оподаткування;
- забезпечення законності здійснення підприємницької діяльності фізичними особами - підприємцями у відповідності з умовами застосування спрощеної системи оподаткування;
- встановлення ставок єдиного податку, які б враховували особливості території, інтереси жителів громади та сталі надходження до селищного бюджету;
- збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок перегляду ставок єдиного податку та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні селищного бюджету;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акту – рішення Чупахівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування» на 2021 рік	Прийняття даного рішення забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території Чупахівської селищної ради та сприятиме відповідному наповненню селищного бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади.

Альтернатива 2. Не виносити на розгляд сесії та не приймати рішення селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування» на 2021 рік	Така альтернатива не є прийнятною, так як відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом за мінімальними ставками, що суттєво погіршить надходження до селищного бюджету.
--	---

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (орган місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	<p>1. Чітка регламентація порядку нарахування та сплати єдиного податку і забезпечення прогнозованих надходжень до селищного бюджету.</p> <p>2. Посилення фінансових можливостей селищної ради для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p>	<p>1. Витрати на розробку та прийняття регуляторного акта.</p> <p>2. Витрати щодо проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту.</p>
Альтернатива 2.	Відсутні.	<p>1. Відсутність єдиного механізму справляння єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування.</p> <p>2. Зменшення надходжень до селищного бюджету через застосування мінімальних ставок єдиного податку, як це передбачено статтею 12 розділу І Податкового кодексу України.</p> <p>3. Зменшення можливості в повній мірі фінансувати виконання програми соціального-економічного розвитку громади.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Встановлення чіткого диференційованого порядку нарахування та сплати єдиного податку та отримання можливості для підвищення рівня соціальної захищеності територіальної громади в цілому та кожного її мешканця, збільшення кількості робочих місць.	Час затрачений на вивчення нормативно-правової бази з питань оподаткування та ознайомлення з проектом даного рішення.
Альтернатива 2.	Відсутні.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (платників податку)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць				35	35
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				100%	100

Примітка. Джерело отриманих показників - дані, отримані внаслідок аналізу кількості платників податків та інших платежів, що надходять до селищного бюджету, хоча об'єктивно визначити їх кількість неможливо.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	1. Встановлення чіткої процедури визначення ставок єдиного податку. 2. Передбачуваність дій влади та легалізація окремих видів господарської діяльності. 3. Зменшення податкового навантаження на платників податку за рахунок диференціації ставок. 4. Удосконалення взаємовідносин між	1. Час затрачений на вивчення нормативно-правової бази з питань оподаткування та ознайомлення з проектом даного рішення. 2. Сплата єдиного податку за запропонованими новими диференційованими ставками.

	селищною радою, органом фіiscalnoї служби та суб'ектами господарювання, пов'язаних зі справленням єдиного податку.	
Альтернатива 2.	Сплата податку за ставками, передбаченими Податковим кодексом України.	Витрати пов'язані лише зі сплатою єдиного податку.

Витрати на одного суб'екта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Витрати на одного суб'екта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	Відсутні
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Витрати на одного суб'екта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	Відсутні.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1.	3	Прийняття рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справлення єдиного податку, наповнення селищного бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Встановлення прийнятних, диференційованих та обґрутованих розмірів ставок єдиного податку, з урахуванням видів діяльності та рівня

		платоспроможності суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2.	1	<p>Ціль регуляторного акта не може бути досягнена так як не відповідає чинному законодавству та інтересам підприємців – платників податку.</p> <p>Зменшення надходжень до селищного бюджету через застосування мінімальних ставок податку, як це передбачено статтею 12 розділу I Податкового кодексу України.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих ним цілей стосовно визначення чітких та прозорих механізмів справляння єдиного податку, наповнення селищного бюджету, виконання програми економічного і соціального розвитку громади.</p> <p>Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є зміни до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин внаслідок зміни політичної або економічної ситуації в країні.</p>
Альтернатива 2	<p>Неприйняття проекту акта не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання внаслідок невідповідності діючого рішення чинному законодавству України, що в свою чергу призведе до втрат доходної частини бюджету і відповідно не повного виконання програми економічного і соціального розвитку громади.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України, - Бюджетного кодексу України, - Земельного кодексу України, - інших законів (zmіна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонований проект регуляторного акта визначає і регулює повноваження Чупахівської селищної ради та її виконавчого комітету щодо встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування на території громади.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Чупахівської селищної ради «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування» на 2021рік, що забезпечить можливість:

- встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, що працюють за спрощеною системою оподаткування на 2021 рік;
- визначення чітких та прозорих механізмів справляння єдиного податку;
- забезпечення надходжень даного податку до селищного бюджету.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування суб’єктів господарювання та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи виконкомом селищної ради.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні продовжувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з додатком до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Згідно з Додатком
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20 квітня 2020 р. по 30 квітня 2020 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	нарада 20.04.2020 року	8	Обговорені ставки єдиного податку, запропоновано залишити ставки на рівні діючих.
2.	Консультація 24.04.2019 року	5	Обговорені ставки єдиного податку, запропоновано залишити ставки на рівні діючих.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 53(одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 53 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв,	0	0	0

	машин, механізмів)			
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	Ставка податку – II гр. – 20% розміру мінімальної заробітної плати, I гр.. -10% прожиткового мінімуму	944,6 210,2	X	0
6	Разом, гривень	944,6 210,2	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45 (II група) 19 (I група)		
8	Сумарно, гривень	42507+3993,8=46500,8	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	25,13	0	0
11	Процедури офіційного звітування	25,13	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	50,26	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		64	
16	Сумарно, гривень	3216,64	X	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:
не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі визні	0	0	0	0	0
Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання	46500,8	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3216,64 (50,26*64)	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання		0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва	49717,44	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	49717,44	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування не передбачено	Корегуючий механізм не передбачено
--	---------------------------------------

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	49717,44	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт має обмежений строк дії – один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Відповідно до підпункту 4 пункту 3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

У разі запровадження запропонованого проекту рішення селищної ради очікується наступний результат:

Відповідність розмірів ставок місцевих податків діючому законодавству, зокрема Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України зі змінами та доповненнями.

Надходження запланованих коштів до місцевого бюджету від сплати місцевих податків та подальшого спрямування на соціально – економічний розвиток Чупахівської об’єднаної територіальної громади та ремонт об’єктів соціальної сфери.

Часткове виконання Програми економічного та соціального розвитку Чупахівської об’єднаної територіальної громади.

Показниками ефективності регуляторного акта є:

- збільшення надходжень до міського бюджету внаслідок прийняття запропонованого проекту рішення селищної ради;
- в зв’язку з тим, що проект регуляторного акту оприлюднюється на офіційному сайті об’єднаної територіальної громади, рівень поінформованості платників податку високий.

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов’язаних з дією акта	грн.	–	0	0	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов’язаних з дією акта	грн.	–	443443,2	886886,4	0
3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов’язаних з дією акта	грн.	–	0	0	0
4	Кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія	од.	–	64	64	0

	акта						
5	Розмір коштів, що витрачатимуться суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта	грн.	—				0
6	Час, що витрачатиметься суб`єктами господарювання та/або фізичними особами, пов`язаними з виконанням вимог акта	год.	—	2,0	2,0	00	
7	Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	—	100	100	0	
8				35	35	0	

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

В разі прийняття запропонованого проекту рішення, строк дії якого - 2021 рік, буде здійснено базове та повторне відстеження результативності дії регуляторного акту шляхом аналізу статистичної інформації та моніторингу податкових надходжень.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації, наданої відповідними органами державної влади, органами статистики, фінансовим відділом селищної ради, буде проводитися щодо розміру надходжень до селищного бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Селищний голова

O.B.Кужель